

Zielona Góra 16. 03. 2010r.

RIO.V. 070/ 35 /2010

KOPIA

2010 MAR 16

780.

PAN

Marian Sierpatowski

Komisarz Rządowy

Gmina Międzyrzecz

W odpowiedzi na Pana pismo syg. BR.0050/1/10 z dnia 26 lutego 2010r. (05. 03. 01. - data wpływu do RIO Zielona Góra) w sprawie udzielenia informacji dotyczącej przeprowadzenia w Gminie Międzyrzecz procedury absolutoryjnej za 2009r. w świetle konsekwencji wynikających z art. 97 ustawy o samorządzie gminnym, informuję Pana iż, zgodnie z normą prawną określoną ww. art. 97 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 08 marca 1991r. (Dz.U. z 2001r. nr 142 poz. 1591 z póź. zm.) w razie nierokujących nadziei na szybką poprawę i przedłużającego się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy Gminy, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może zawiesić organy Gminy i ustanowić zarząd komisaryczny.

Komisarz rządowy przyjmuje wykonywanie zadań i kompetencji organów Gminy z dniem powołania.

W związku z powyższym ustrojowo określone w art. 11a ustawy o samorządzie gminnym organy gminy de facto od dnia 02. 07 2009r. zostały w Gminie Międzyrzecz zawieszona w wypełnianiu swoich ustawowych kompetencji, natomiast funkcje organu stanowiącego i wykonawczego przejął komisarz rządowy.

Procedurę absolutoryjną w gminie za 2009r. determinują przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4, 18a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. w związku z art. 121 ust. 6 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, które ściśle określają etapy jej przeprowadzenia i obowiązki poszczególnych podmiotów (organ wykonawczy, komisja rewizyjna , organ stanowiący j.s.t.)

Jednym z podstawowych elementów procedury absolutoryjnej wynikający z treści art. 18a ustawy o samorządzie gminnym jest wydanie przez komisję rewizyjną opinii o wykonaniu budżetu oraz sformułowanie wniosku w sprawie udzielenia lub nieudzielenia

absolutorium organowi wykonawczemu. Brak wypełnienia dyspozycji wynikającej z treści art. 18a ww. ustawy uniemożliwia skuteczne przeprowadzenie procedury absolutoryjnej w gminie.

Z uwagi na ww. fakt, iż w Gminie Międzyrzecz jest m.in. zawieszony w działaniu organ stanowiący oraz wszystkie komisje Rady, w tym obligatoryjna komisja rewizyjna, toteż nie jest możliwe z punktu widzenia legalizmu przeprowadzenie absolutorium z tytułu wykonania budżetu przez organ wykonawczy za 2009 r.

Poza tym, z punktu widzenia zasad demokratycznego państwa prawa, ich zaprzeczeniem byłoby, ażeby komisarz rządowy jako jednoosobowy organ pełniący jednocześnie funkcję organu wykonawczego i stanowiącego sam siebie kontrolował i oceniał w kontekście wykonania budżetu i następnie podejmowania uchwały absolutoryjnej.

Jednocześnie nadmieniam, iż zgodnie z treścią ww. art. 199 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 6 i 9 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w powiązaniu z art. 97 ust. 4 ustaw o samorządzie gminnym komisarz rządowy jest zobligowany do złożenia do dnia 20 marca br. sprawozdania z wykonania budżetu za 2009r.

Ponieważ Izba nie ma uprawnień do stanowienia wykładni obowiązującego prawa, a jedynie do czynności nadzorczych i kontrolnych w zakresie legalności, czyli stosowania prawa przez podmioty wymienione w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001r. nr 55 poz. 577 z późn. zm.) to przedstawioną ocenę problemu proszę traktować jako informację.

PREZES IZBY
Andrzej Skibiński

